

**Чăваш Республики
Вăрнар районĕн
Администрацийĕ**



**Чувашская Республика
Администрация
Вурнарского района**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«28» ноября № 784

п. Вурнары

ЙЫШĂНУ

2012ç №

Вăрнар поселокĕ

«О муниципальной целевой программе
«Безопасный город» на 2012-2015 годы»

В соответствии с Федеральными законами от 06 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07 февраля 2011 г. N 3-ФЗ «О полиции», от 06 марта 2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 10 декабря 1995 г. N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" и в целях повышения уровня безопасности личности, в том числе от террористических угроз, создания условий, направленных на сохранение контроля над криминогенной ситуацией, повышения эффективности работы правоохранительных органов на территории Вурнарского района за счет оптимизации управления силами и средствами органов внутренних дел, Администрация Вурнарского района постановляет:

1. Отменить постановление администрации Вурнарского района Чувашской Республики №436 от 28.06.2012 года «О муниципальной целевой программе «Безопасный город» на 2013-2015 годы».
2. Утвердить прилагаемую муниципальную целевую программу «Безопасный город» на 2012-2015 годы" в новой редакции (далее - Программа).
3. Установить, что при формировании проекта бюджета Вурнарского района на очередной финансовый год, Программа включается в перечень муниципальных целевых программ, подлежащих формированию за счет средств бюджета Вурнарского района.
4. Рекомендовать организациям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности принять участие в реализации мероприятий Программы.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
6. Контроль за выполнением данного постановления возложить на заместителя главы администрации Вурнарского района-начальника отдела организационной, кадровой и юридической службы.

И.О. главы администрации

В.А. Горбунов

Приложение к Постановлению
администрации Вурнарского
района Чувашской Республики
№ 784 от «28» ноября 2012г.

**Муниципальная целевая программа
«Безопасный город (2012-2015 годы)».**

п.Вурнары- 2012год

1. Паспорт муниципальной целевой программы направленной на профилактику правонарушений и борьбу с уличной преступностью в Вурнарском районе и п.Вурнары Чувашской Республики «Безопасный город (2012-2015 годы)».

Наименование программы	Муниципальная целевая программа «Безопасный город (2012-2015 годы)».
Основания для разработки программы	Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Поручение Президента Российской Федерации «О создании государственной системы профилактики правонарушений», Закон Чувашской Республики от 25 ноября 2003 г. № 38 «О профилактике правонарушений в Чувашской Республике».
Разработчик	отдел организационной, кадровой и юридической службы администрации Вурнарского района, администрация Вурнарского городского поселения, Межмуниципальный отдел МВД РФ «Вурнарский»
Цель и задачи программы	Цель: формирование организационных условий, способствующих повышению эффективности использования комплексных сил полиции общественной безопасности. Задача: создание материально-технической базы для повышения эффективности использования комплексных сил полиции общественной безопасности.
Исполнители программы	Администрация Вурнарского района Чувашской Республики, администрация Вурнарского городского поселения, Межмуниципальный отдел МВД РФ «Вурнарский»
Ресурсное обеспечение программы	Общий объем финансирования по программе составляет –1 368 182 рублей: 1. Из бюджета Вурнарского района- 888 182 рублей. 2. Из бюджета Вурнарского городского поселения – 500 000 рублей
Ожидаемый конечный результат реализации программы	Повышение эффективности использования комплексных сил полиции общественной безопасности. Своевременное реагирование на возможное осложнение оперативной обстановки на ключевых узлах и улицах п.Вурнары и Вурнарского района.
Управление и порядок осуществления контроля над реализацией программы	Координацию работы по реализации программы осуществляют заместитель главы администрации Вурнарского района, начальник Межмуниципального отдела МВД РФ «Вурнарский».

2. Анализ современного состояния проблемы

В Вурнарском районе проживают более 35800 граждан, в том числе п.Вурнары Вурнарского района Чувашской Республики проживает более 12 тыс. граждан. В соответствии с генеральным планом развития поселка в настоящее время ведутся работы по созданию наиболее благоприятной среды для жизнедеятельности населения и устойчивого развития поселка, наращиваются объемы производства и строительства новых жилых микрорайонов.

Таким образом, перспективы развития поселка и Вурнарского района на ближайшие годы предполагают значительный рост общественно-политической активности жителей, проведение различных культурно-массовых мероприятий.

В связи с этим возникает острая необходимость поддержания на должном уровне обеспечения общественной безопасности на территории п.Вурнары и Вурнарского района.

Всего на территории Вурнарского района в 2011 году зарегистрировано 369 преступлений, что на 9,5% больше, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года -337.

Экономически и физически невозможно увеличивать штат нарядов патрульно-постовой службы, призванных обеспечить общественный порядок на улицах п.Вурнары, Вурнарского района. К тому же, наличие подразделения патрульно-постовой службы в штате Межмуниципального отдела МВД РФ «Вурнарский» не предусмотрено. Поэтому решение вопроса обеспечения безопасности требует поиска новых путей.

Одним из таких решений является применение технических средств обеспечения безопасности, а именно: средств видеонаблюдения и охраны, средств контроля и ограничения доступа, средств оповещения и пожарной безопасности, средств оперативной связи. Важнейшей составляющей технических средств обеспечения безопасности являются системы мониторинга и анализа поступающей информации, а в подсистемах средств видеонаблюдения – устройства искусственного интеллекта.

Организационно реализовать данные решения позволит создание при дежурной части Межмуниципального отдела МВД РФ «Вурнарский» информационной системы "Безопасный город", представляющей собой интегрированный организационно-технический комплекс, который включает в себя ряд перечисленных компонентов, в том числе: средств видеонаблюдения, средств оперативной связи, средств ограничения доступа – объединенных системой мониторинга и анализа информации, на которую будут поступать также данные о пожарной обстановке и чрезвычайных ситуациях.

Создание Информационной Системы «Безопасный город» позволит повысить эффективность работы, оптимизировать и скоординировать деятельность подразделений Межмуниципального отдела МВД РФ «Вурнарский» и других заинтересованных территориальных органов государственной власти.

В ходе разработки настоящей программы были изучены основные аспекты применения технических средств обеспечения безопасности в местах проживания людей.

Это, в первую очередь, системы видеонаблюдения. Мировой опыт создания систем видеонаблюдения городского масштаба показывает, что на улицах практически всех крупных городов Европы установлены видеокамеры, которые используются полицией для поддержания правопорядка, анализа, раскрытия и документирования совершенных преступлений. Такие крупные города России как Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, г.Чебоксары используя положительный европейский опыт, так же создали свои городские системы видеонаблюдения.

Это, во вторую очередь, средства ограничения доступа. Практически во всех крупных городах Европы, России подъезды жилых домов, входы на предприятия

оборудованы средствами ограничения доступа, как с использованием видеокамер, так и без них. Пользу от этих средств в полной мере ощущают жители многоэтажных домов, которые уже даже не представляют отсутствие домофонов и видеодомофонов. В Европе эти системы в последние годы стали активно объединять в единые системы – с целью контроля за техническим состоянием, анализа и управления.

Важнейшая составляющая - системы оперативной связи. Практически во всех городах Европы, на всех трассах, в том числе во всех местах скопления граждан, а при необходимости – даже на каждой остановке общественного транспорта устанавливаются телефоны прямой связи с полицией. В ситуациях, когда секундное замешательство может стоить жизни, а также в ситуациях массового отключения мобильной связи, которые появляются все чаще, такие средства связи могут иметь определяющее значение.

Необходимо иметь в виду, что на оперативную обстановку оказывают влияние не только криминальные элементы, но и иные аспекты жизнедеятельности, такие как пожары, катастрофы и т.д. Поэтому Информационная Система "Безопасный город" должна иметь устройства и линии, которые обеспечивают выход на системы пожарной сигнализации и оповещения о чрезвычайных ситуациях, а также на средства сигнализации (в основном вневедомственной охраны).

Анализ работы всех этих устройств с технической точки зрения не выявил практически никаких сложностей с внедрением вышеописанной ИС «Безопасный город» в п.Вурнары и Вурнарского района. Все этапы ее создания – предпроектное исследование, проектирование, монтаж, наладка и передача в эксплуатацию, на нынешнем этапе развития указанных средств обеспечения безопасности не представляют технической сложности.

Конечно, такая широко интегрированная система имеет свои особенности в части коммутации разветвленной сети различных устройств безопасности и связи, в особенности удаленных друг от друга на значительные расстояния. Данная система должна быть также уникальной в части создания системы мониторинга, анализа, документирования и интеллекта. Эти два аспекта могут вызвать определенные технические сложности в реализации программы, и именно они, будучи реализованы не в полной мере, как правило, или останавливают реализацию подобных программ еще на начальных этапах, или сводят к минимуму эффективность создаваемых интегрированных систем.

В п.Вурнары и Вурнарском районе имеются все предпосылки, чтобы указанные в предыдущем абзаце сложности были решены в полной мере. Во-первых, в районе имеется разветвленная оптико-волоконная сеть. Во-вторых, в процессе реализации программы развития п.Вурнары и Вурнарского района вновь созданы или адаптированы к условиям уже имеющиеся программно-аппаратные способы и методы анализа и мониторинга. Кроме этого, в районе уже имеется около 30 видеокамер, которые установлены на торговых центрах, банках, общественных зданиях, в частных торговых предприятиях, которые также пригодны к использованию в ИС «Безопасный город».

3. Цель и задачи программы

Главной целью программы является обеспечение общественной безопасности в п.Вурнары и Вурнарского района.

Программа рассчитана на 3 года и 6 месяцев и предполагает решение следующих задач:

- обеспечение оперативного контроля криминогенной обстановки в п.Вурнары и в Вурнарском районе;
- обеспечение оперативного контроля безопасности жителей и гостей п.Вурнары и Вурнарского района;
- оперативный контроль безопасности дорожного движения;

- своевременное выявление, предупреждение и пресечение преступлений;
- формирование базы данных правонарушений ;
- обеспечение возможности восстановления хода событий на основе записанных видеоматериалов при расследовании уголовных преступлений, а также других нарушений общественного порядка;
- создание необходимых условий для предотвращения в Вурнарском районе несчастных случаев, дорожно-транспортных и иных происшествий, способных повлечь причинение вреда здоровью людей, повреждение или уничтожение имущества;
- оперативная информационная поддержка служб охраны правопорядка всех уровней;
- обеспечение оперативности информирования о возникновении чрезвычайных ситуаций соответствующих служб и организаций п.Вурнары и Вурнарского района;
- контроль соблюдения чистоты территории п.Вурнары и Вурнарского района (выброс мусора в неустановленных местах);
- контроль за системами ограничения доступа, оперативный контроль за перемещениями в пределах жилой застройки и жилых домов;
- анализ полученной видеоинформации, в том числе оперативный анализ для принятия экстренных решений с применением элементов искусственного интеллекта (компьютерная идентификация номеров автомашин, распознавание подозрительных предметов, распознавание подозрительных перемещений, и так далее) ;
- оперативное информирование органов правопорядка с мест нарушений порядка по прямым линиям связи, а также оперативный вызов сотрудников отдела полиции на места правонарушений.

Выполнение задач программы обеспечит повышение уровня общественной безопасности, результативности раскрытия преступлений, а также более надежную защиту общественного порядка в п.Вурнары и Вурнарском районе.

4. Механизм реализации программы

Реализация программы будет осуществляться посредством последовательного выполнения запланированных мероприятий:

- создание комиссии при Администрации Вурнарского района по реализации вышеуказанной программы;
- определение участков п.Вурнары и Вурнарском районе, где целесообразна установка видеокамер;
- объединение установленных видеокамер, в единую сеть для анализа и оперативной связи;
- предпроектное исследование, проектирование;
- закупка необходимого оборудования, его монтаж, настройка каналов связи, тестирование системы;
- отработка взаимодействия соответствующих служб по использованию Интегрированной системы "Безопасный город";
- размещение в СМИ Вурнарского района информации о ходе реализации данной программы.

Предлагаемая система позволяет вести автоматизированный контроль мест массового скопления людей, загруженности дорог, фактов нарушения ПДД с фиксацией номеров транспортных средств.

Для достижения целей программы планируется:

Создание центра обработки данных в Межмуниципальном отделе МВД РФ «Вурнарский».

Установка **не менее еще 11 видеокамер** на участках п. Вурнары и Вурнарского района с повышенным криминогенным показателем, на оживленных перекрестках, участках автомобильных дорог с интенсивным движением, а также в местах массового скопления граждан:

- 2012 год, 2 полугодие - 2 видеокамеры (въезды и выезды, перекрестки, привокзальная площадь, социально-значимые объекты)

- 2013 год, 1-2 полугодие – 2 видеокамеры (въезды и выезды, перекрестки, привокзальная площадь, мемориал Славы, Дома Культуры, Парк);

- 2014 год, 1-2 полугодие – 3 видеокамеры (въезды и выезды, перекрестки, социально-значимые объекты);

- 2015 год, 1-2 полугодие – 4 видеокамеры (въезды и выезды, перекрестки, социально-значимые объекты).

Подключение к системе видеонаблюдения имеющихся в п. Вурнары и Вурнарском районе видеокамер, в том числе ведомственных, в количестве до 30:

- 2012 год, 2 полугодие - 2 видеокамеры

- 2013 год, 1 полугодие – 2 видеокамеры (средние школы, учебные заведения, садики);

- 2014 год, 1 полугодие – 3 видеокамеры (банки, школы, торговые центры, учебные заведения, садики, ТСЖ, ЧП);

- 2015 год, 1 полугодие – 4 видеокамеры (банки, школы, торговые центры, учебные заведения, садики, торговые центры, ТСЖ, ЧП);

5. Необходимые ресурсы и источники финансирования

Источник финансирования: планируется предусмотреть средства в бюджете Вурнарского района и п. Вурнары на 2012, 2013, 2014 и 2015 годы.

Общий объем финансирования.

Этапы и объемы финансирования: из всех источников:

2012 год - 118 182 рублей, в том числе бюджет Вурнарского района-118 182 рублей.

2013 год – 300 000 рублей; в том числе бюджет Вурнарского района-200 000 рублей, бюджет Вурнарского городского поселения-100 000 рублей;

2014 год – 400 000 рублей; в том числе бюджет Вурнарского района-250 000 рублей, бюджет Вурнарского городского поселения-150 000 рублей;

2015 год – 550 000 рублей; в том числе бюджет Вурнарского района-300 000 рублей, бюджет Вурнарского городского поселения-250 000 рублей;

Финансирование данных этапов программы будет осуществляться в соответствии с технико-экономическими обоснованиями.

6. Ожидаемый результат от реализации программы

Предполагается, что реализация программы позволит:

- Своевременно реагировать на возможное осложнение оперативной обстановки на ключевых узлах в п. Вурнары и Вурнарского района, что существенно повысит эффективность работы Межмуниципального отдела МВД РФ «Вурнарский».
- Существенно сократить количество совершаемых преступлений и правонарушений в районе;
- Существенно сократить количество нарушений правил дорожного движения на участках дорог, оборудованных системой видеонаблюдения;

- Сократить время реакции на ЧС, что позволит значительно уменьшить последствия чрезвычайных ситуаций;
- Повысить эффективность работы по раскрытию и расследованию преступлений и правонарушений, увеличить количество раскрытых преступлений "по горячим следам";
- Улучшить работу коммунальных служб и повысить качество благоустройства поселка и населенных пунктов района.

7. Основные организационные мероприятия

1. **Мероприятие:** Создание комиссии из числа сотрудников Межмуниципального отдела МВД РФ «Вурнарский» и администрации Вурнарского района для урегулирования вопросов по реализации программы. Проведение системно-аналитического обследования криминогенного показателя на различных участках пгт Вурнары и Вурнарского района, создание и утверждение схемы установки, прокладка каналов связи, монтаж технических средств видеофиксации правонарушений и установка аппаратуры видеонаблюдения на участках пгт Вурнары и Вурнарского района

Ответственный за исполнение: администрация Вурнарского района, администрация Вурнарского городского поселения, Межмуниципальный отдел МВД РФ «Вурнарский» (по согласованию).

Срок исполнения: **2012** год

Источники финансирования: местный бюджет.

2. **Мероприятие:** Проведение системно-аналитического обследования криминогенного показателя на различных участках пгт Вурнары и Вурнарского района, установка аппаратуры видеонаблюдения на участках пгт Вурнары и Вурнарского района;

Ответственный за исполнение: администрация Вурнарского района, администрация Вурнарского городского поселения, Межмуниципальный отдел МВД РФ «Вурнарский» (по согласованию).

Срок исполнения: **2013** год

Предполагаемые расходы: Источники финансирования: местный бюджет.

3. **Мероприятие:** Обработка результатов обследования, установка аппаратуры видеонаблюдения на участках пгт Вурнары и Вурнарского района

Ответственный за исполнение: администрация Вурнарского района, администрация Вурнарского городского поселения, Межмуниципальный отдел МВД РФ «Вурнарский» (по согласованию).

Срок исполнения: **2014** год

Предполагаемые расходы: Источники финансирования: местный бюджет

4. **Мероприятие:** Обработка результатов обследования, установка аппаратуры видеонаблюдения на участках пгт Вурнары и Вурнарского района.

Ответственный за исполнение: администрация Вурнарского района, администрация Вурнарского городского поселения, Межмуниципальный отдел МВД РФ «Вурнарский» (по согласованию).

Срок исполнения: **2015** год

Предполагаемые расходы: Источники финансирования: местный бюджет

1 этап – 2012 год:

- подготовка помещения для размещения технических средств «Безопасный город» в здании МО МВД РФ «Вурнарский» (по согласованию);
- создание пункта наблюдения и оперативного реагирования при дежурной части Межмуниципального отдела МВД РФ «Вурнарский».
- организация процесса эксплуатации системы «Безопасный город»;
- прокладка каналов связи, монтаж технических средств видеофиксации правонарушений на въездах и местах массового скопления граждан.

2 этап – 2013 год:

- прокладка каналов связи, монтаж технических средств видеофиксации правонарушений в местах массового скопления граждан;

3 этап – 2014 год:

- прокладка каналов связи, монтаж технических средств видеофиксации правонарушений в местах массового скопления граждан;

4 этап – 2015 год:

- прокладка каналов связи, монтаж технических средств видеофиксации правонарушений в местах массового скопления граждан;
- подключение к системе «Безопасный город» существующих систем видеонаблюдения и средств ограничения доступа.

Ответственный за исполнение: администрация Вурнарского района, администрация Вурнарского городского поселения, Межмуниципальный отдел МВД РФ «Вурнарский» (по согласованию)

Срок исполнения: 2012-2015г.г.

Предполагаемые расходы: 1 368 182 руб.

Источники финансирования: местный бюджет.

5. **Мероприятие:** Организация взаимодействия Межмуниципального отдела МВД РФ «Вурнарский» со службами безопасности и ЧОП, осуществляющими видеоконтроль за прилегающей территорией охраняемого объекта, по незамедлительному информированию дежурной части ОВД при выявлении правонарушения.

Ответственный за исполнение: Межмуниципальный отдел МВД РФ «Вурнарский» (по согласованию).

Срок исполнения: Весь период

Предполагаемые расходы: Финансирование не требуется

6. **Мероприятие:** Размещение в СМИ информации о ходе реализации целевой программы «Безопасный город» для информирования населения и профилактики правонарушений в п.Вурнары и Вурнарском районе.

Ответственный за исполнение: отдел информатизации Администрации Вурнарского района, редакция районной газеты «Путь Победы»

Срок исполнения: Весь период реализации программы.

Предполагаемые расходы: Финансирование не требуется